

opțiunile recomandate și că sursele regenerabile de energie vor avea, în UE, o pondere tot mai mare în cadrul aprovizionării cu energie, atât în domeniul furnizării electricității, cât și în domeniul încălzirii și al răcirii, precum și în sectorul transporturilor, și că dependența energetică a Europei de sursele de energie convenționale va scădea [7].

Energia regenerabilă prezintă o serie de beneficii sociale, economice și de mediu. Un avantaj major al utilizării energiei din surse regenerabile este ca aceasta poate fi regenerată, prin urmare, poate sprijini o creștere economică sustenabilă, energia din surse regenerabile produce deșeuri sau produse toxice puține sau chiar deloc, cum ar fi dioxidul de carbon sau alți poluanți chimici, deci are un impact minim asupra mediului. Principalele obstacole în stimularea producției de energie din surse regenerabile sunt dificultățile legate de costurile ridicate [8]. Prin urmare, „Strategia 2020 - O strategie pentru o energie competitivă, durabilă și sigură» și experiența celorlalte state membre ale UE ne arată că resursele regenerabile reprezintă o variantă viabilă și de preferat în fața altor opțiuni energetice actuale, pentru că asigură atât securitatea energetică, cât și protecția mediului în același timp, în scopul de a susține dezvoltarea durabilă a UE în viitor [9].

Rolul geopoliticii va fi din ce în ce mai important pentru accesul la sursele de energie. În noul context mondial, securitatea aprovizionării cu energie a Europei va trebui regândită.

Provocările sunt numeroase, situația este complexă: pe de o parte, trebuie garantat accesul, în cele mai bune condiții, la sursele importante de energie iar, pe de altă parte, energia trebuie asigurată la cel mai bun preț, respectând standarde cât mai ridicate de protecție a mediului. Fidelă angajamentelor sale internaționale, Uniunea Europeană a pornit pe un drum care, până în 2050, trebuie să pună bazele unei economii cu emisii scăzute de dioxid de carbon. Acestor provocări pe termen lung le putem face față doar prin integrare europeană. Mizele financiare, atât în ceea ce privește modernizarea sistemului energetic, cât și dezvoltarea de noi soluții tehnologice, sunt enorme. Numai printr-o colaborare la nivel european, fondurile publice vor putea fi orientate către investiții în tehnologiile viitorului, care încă prezintă prea multe riscuri pentru investitori.

## **BIBLIOGRAFIE**

1. Kamila PRONINSKA, Energy and security: regional and global dimensions, in SIPRI Yearbook 2007 – Armaments, Disarmament and International Security, Oxford University Press, 2007, p. 216.
2. Cf. Commission staff working document – European Energy Security Strategy 2014.
3. Cf. Commission staff working document – European Energy Security Strategy 2014.
4. Cf. Commission staff working document – European Energy Security Strategy 2014.
5. Is the Black Sea the Next North Sea, ICM Petroleum Management, IENE Conference, Thessaloniki, May 2012.
6. Strategia pentru 2020: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ>.
7. Parlamentul European (2013), Rezoluția Parlamentului European din 21 mai.
8. Strategia pentru 2020: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/>.
9. Foaia de parcurs pentru 2050: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/>.

## **ЭФФЕКТИВНАЯ ЗАНЯТОСТЬ КАК СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ БЕДНОСТИ**

**ГОНЧАРОВА Надежда**, аспирант,  
Кировоградский национальный технический университет,  
(Украина)

*The basic problems of poverty in Ukraine, in terms of instability, economic crisis and military conflict have been revealed in the article. The dominating factors influencing the level of poverty in the country have been investigated. Ways of overcoming poverty in the context of effective employment of the economically*

*active population have been defined.*

*Key words: productive employment, labor market, poverty, unemployment, labor force.*

Становление рыночных отношений в Украине, политическая нестабильность и война на востоке Украины, сопровождаются значительными экономическими и социальными потерями, что создает неблагоприятные условия для развития человечества. Такая критическая ситуация, приводит к обесцениванию национальной денежной единицы, повышению цен, снижению размера заработной платы, роста задолженностей по ее выплате, увеличению армии безработных за счет вынужденных переселенцев с Донецкой и Луганской областей. В таких условиях проблема бедности чрезвычайно обостряется и может достичь масштабов социальной катастрофы.

Вопросы преодоления бедности, путем внедрения политики эффективной занятости, продолжают активно исследоваться отечественными и зарубежными учеными. Большой вклад в изучение этой проблематики внесли такие ученые: Э. М. Либанова; А. В. Макарова; В. И. Куценко; В.М. Петюх; Т. А. Заяц; Л. М. Черенько; Г. В. Гаман; М. В. Кравченко и многие другие.

В 2014 году Индекс Человеческого Развития (ИЧР) в Украине составил 0,734, что ставит страну на 83 позицию из 187, опустившись за последний год на 7 ступенек рейтинга. Такое падение вызвано тем, что реальные доходы украинцев упали на 10 процентов, и выросло количество бедных.

На презентации доклада о человеческом развитии отмечалось, что действенным средством, в условиях военного и экономического кризиса, остается глубокое изменение структуры украинской экономики, путем обеспечения конкурентоспособности украинской продукции, ее доступа на европейские и другие рынки. Это должно сопровождаться внедрением в производство новых технологий и стандартов, созданием качественно новых рабочих мест, обеспечение высококвалифицированной рабочей силы в соответствии со спросом на рынке труда.

Снижение уровня бедности является глобальной проблемой и касается каждой страны. В сентябре 2000 года на Саммите Тысячелетия ООН мировые лидеры определили ключевые цели и задачи развития до 2015 года. В сложившейся программе «Цели развития тысячелетия», преодоление бедности названо Целью №1.

Ученые определяют ряд факторов, влияющих на рост числа бедного населения: безработица, политическая нестабильность, уменьшение доходов, инфляция, неконкурентоспособность молодого поколения на рынке труда, расширение теневого сектора экономики, преобладание низкооплачиваемых рабочих мест и дефицит специалистов требуемой квалификации на большинстве предприятий народного хозяйства, чрезмерное социальное и имущественное расслоение [2, 3, 4].

В условиях военного конфликта на востоке страны и временной оккупации АР Крым, экономической рецессии, происходит разрушение промышленных и жилых помещений, приостанавливают работу предприятия, происходит ликвидация рабочих мест, сокращается количество вакансий, уменьшается численность занятых, растет безработица. Из-за такой опасности значительная часть населения Донецкой и Луганской областей вынуждена оставлять свои места проживания. А это в свою очередь становится угрозой стремительного роста безработицы и распространения рисков бедности в стране. За 9 месяцев 2014 уровень безработицы (по методологии МОТ) вырос по сравнению с аналогичным периодом 2013 с 7,1% до 8,9% экономически активного населения в возрасте 15-70 лет [1].

Чтобы предупредить рост бедных за счет переселенцев необходимо создать надлежащие условия проживания и обеспечить социальной инфраструктурой. Создать условия для организации эффективной занятости экономически активных переселенцев, путем направления на соответствующие территории инвестиций для создания новых или адаптации существующих рабочих мест, организации необходимого профессионального обучения или переобучения.

Особенностью украинской бедности является то, что обеспеченность работой, не гарантирует нормального существования. Уровень бедности растет, не только за счет малообеспеченных, но и работающих, образованных людей. Это обусловлено низкой ценой рабочей силы и соответственно низким уровнем оплаты труда. Работодатели не заинтересованы в повышении заработной платы, улучшении условий труда и модернизации рабочих мест, путем внедрения новых технологий, поскольку низкая

цена товаров обеспечивается за счет дешевой рабочей силы и сырья.

Необходимо взаимодействие всех социальных партнеров на рынке труда: государства, работодателей, профсоюзов, работников, с целью повышения стоимости рабочей силы, защиты интересов наемных работников. Создание эффективных ставок налогообложения, действенного механизма государственного содействия в организации работодателями достойных условий труда, обеспечит рынок труда качественными рабочими местами, а госбюджет наполнит денежными средствами, выведенными из теневой экономики.

Несоответствие подготовки специалистов потребностям экономики, низкое качество профессиональных знаний и умений приводит к увеличению количества безработной молодежи. Молодое поколение все чаще встречается с невостребованностью их профессии. Довольно часто, для того чтобы получить работу необходимо проходить дополнительную подготовку, или вообще менять сферу деятельности. Столкнувшись с такими препятствиями, молодежь оказывается на грани бедности. Низкий уровень жизни, плохое питание обуславливают ухудшение качественных характеристик рабочей силы.

Одним из направлений обеспечения эффективной занятости именно молодого поколения, является молодежное предпринимательство, что приведет к созданию новых малых предприятий и дополнительных рабочих мест. С развитием молодежного бизнеса тесно связан творчески-поисковый инновационный тип хозяйствования. В рамках экономической функции, молодые предприниматели могут использовать новые идеи, а также применять креативные способы для достижения поставленной цели.

Расширение в Украине теневого сектора экономики приводит к снижению поступлений в бюджеты всех уровней. Неформальная занятость не обеспечивает достойных условий труда, социальных прав наемных работников, своевременную выплату заработной платы. Такая форма занятости становится основой для будущего распространения бедности. Поэтому, государство должно создавать реальные условия для легальной продуктивной и эффективной деятельности, а предприниматели - соблюдать все требования законодательства, выполнение которых не приведет к уменьшению прибыльности бизнеса [2, 5].

Бедность работающего населения, является еще одной характерной особенностью украинского бедности, что указывает на нарушение принципиальных основ формирования стоимости человеческого капитала, системы оплаты труда и системы социальной защиты. Адаптация украинского законодательства к международным нормам, повышение реальных трудовых доходов работников от легальной, эффективной занятости, уменьшение имущественного расслоения, обеспечит эффективное воспроизводство трудового потенциала и повысит общий уровень развития украинского общества [3, 4].

Присоединяемся к мнению ученых, что кроме государственной поддержки малообеспеченных, необходимо повышать уровень жизни работающих и безработных, как будущей основы формирования среднего класса – движущей силы устойчивого развития общества.

Основой формирования среднего класса может стать малый и средний бизнес. Такие предприятия, являются одним из основных источников обеспечения социально-экономической активности населения. Этот слой общества способен быстро адаптироваться к социально-экономическим преобразованиям в обществе. Государственная поддержка среднего класса, будет важным направлением предупреждения бедности в Украине.

Экономический кризис и война на востоке страны, а также, рост цен, низкий уровень заработной платы, безработица, несоответствие спроса и предложения на рынке труда, эти и другие факторы приближают большое количество населения к грани бедности.

Обеспечение эффективной занятости, является одним из главных стратегических направлений по преодолению бедности в Украине. Необходимо обеспечивать работоспособную часть населения достойными рабочими местами и достойной заработной платой, что позволит искоренить бедность среди работающих граждан, создать устойчивый средний класс и существенно снизить уровень бедности среди малообеспеченных, социально уязвимых слоев населения. Государство должно всесторонне поддерживать молодой бизнес, контролировать подготовку молодых кадров с учетом необходимости на рынке труда.

### **БИБЛИОГРАФИЯ**

1. Програма працевлаштування та професійного навчання внутрішньо переміщених осіб на 2015—2016 роки [http://ief.org.ua/wp-content/uploads/2015/02/Prog\\_pratsya.pdf](http://ief.org.ua/wp-content/uploads/2015/02/Prog_pratsya.pdf).
2. Заяць, Т. А. Стратегічні напрями формування соціальної політики, орієнтованої на обмеження бідності [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ir.kneu.edu.ua:8080/bitstream/2010/3000/1/Zajac.pdf>.
3. Кравченко, М. В. Шляхи подолання бідності в контексті сучасного стану соціального захисту населення України // Державне регулювання процесів економічного і соціального розвитку. Теорія та практика державного управління. – Вип.3 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.kbuara.kharkov.ua/e-book/tpdu/2010-3/doc/3/06.pdf>.
4. Гаман, Г. В. Подолання бідності – ключова проблема розвитку людського капіталу [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ir.kneu.edu.ua:8080/bitstream/2010/4671/1/125%20-%20131.pdf>.
5. Легкий, В. І. Роль тіньової зайнятості у розвитку регіону / В. І. Легкий; Ю. Я. Візник // Економіка і регіон. – 2011. – № 3 – с. 54-57 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://nbuv.gov.ua/j-pdf/econring2011-3-12.pdf>.
6. Мельник, С. В. Бідність працюючих: міфи та реальність / С. В. Мельник. // Урядовий кур'єр. – 2007. – № 50. – С. 7. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://dialogs.org.ua/ru/periodic/page9732.html>.

## **STUDIUL COMPARATIV AL IMPLEMENTĂRII BUGETĂRII BAZATE PE PERFORMANȚĂ ÎN REPUBLICA MOLDOVA ȘI ÎN ALTE ȚĂRI**

*HÎNCU Vasile, drd.,  
Academia de Studii Economice din Moldova*

*In order to achieve sustainable performance in the use of public money, more countries modernize public financial management by passing from the budget based on resources available to performance-based budget. Moldova, based on examples of other countries, has stated its intention to modernize public financial management by amending the necessary regulatory framework and the start of activities focused on reforming elements of the current system. Among these: the macro-fiscal frame, budgetary revenue management, development and budget planning, budget execution, state procurement, financial management and control, financial management information system. Most public financial management reforms in various developing countries, particularly in Moldova were not as successful as expected or had very limited success, not because of the content of reform programs, but because of how they were implemented, registering delays in achieving planned actions.*

*Key-words: budget, performance, public financial management, public sector, inputs-outputs-outcomes*

În vederea atingerii performanțelor durabile în utilizarea banilor publici, la etapa contemporană, tot mai multe țări modernizează managementul financiar public prin trecerea de la bugetul bazat pe resursele disponibile la bugetul bazat pe performanțe, care prevede dimensionarea performanțelor. Bugetarea bazată pe performanțe se implementează în diferite moduri: în unele țări se reformează toate componentele ciclului bugetar, în altele – doar unele componente ale managementului performanțelor.

Abordarea modelului de bugetare bazat pe performanțe include următoarele componente ale sistemului de management financiar public: cadrul macrobugetar, administrarea veniturilor bugetare, elaborarea și planificarea bugetului, executarea bugetului, achizițiile publice, managementul și controlul financiar, sistemul informațional de management financiar [2; 5].

Republica Moldova a enunțat intenția de modernizare a managementului financiar public prin modificarea