

УДК 339.54

О.О. Корнійчук

Науково-дослідний центр митної справи Науково-дослідного інституту фіскальної політики Університету державної фіскальної служби України, м. Хмельницький, Україна

Нормативно-правова база здійснення митного контролю пасажирських перевезень у пунктах пропуску для повітряного сполучення

У статті досліджено нормативно-правове забезпечення здійснення митного контролю пасажирських перевезень у пунктах пропуску для повітряного сполучення відповідно до вимог правового поля. Проаналізовано вимоги міжнародних та вітчизняних нормативно-правових актів щодо здійснення контрольних заходів при пасажирських переміщеннях через авіаційні пункти пропуску.

нормативно-правові акти, пасажирські перевезення, спрощення формальностей, попереднє інформування, авіаційні пункти пропуску, митний контроль

О.О. Корнійчук

Научно-исследовательский центр таможенного дела Научно-исследовательского института фискальной политики Университета государственной фискальной службы Украины, г. Хмельницкий, Украина

Нормативно-правовая база осуществления таможенного контроля пассажирских перевозок в пунктах пропуска для воздушного сообщения

В статье исследовано нормативно-правовое обеспечение осуществления таможенного контроля пассажирских перевозок в пунктах пропуска для воздушного сообщения в соответствии с требованиями правового поля. Проанализированы требования международных и отечественных нормативно-правовых актов по осуществлению контрольных мероприятий при пассажирских перемещениях через авиационные пункты пропуска.

нормативно-правовые акты, пассажирские перевозки, упрощение формальностей, предварительное информирование, авиационные пункты пропуска, таможенный контроль

Постановка проблеми. В умовах посилення загроз зовнішнього характеру особливої актуальності набувають питання забезпечення безпеки у сфері міжнародних пасажирських та вантажних перевезень. Візова лібералізація України з країнами Європейського Союзу зумовлює необхідність розроблення відповідних інструментів митного контролю, які б враховували значне зростання міжнародних пасажирських авіаційних перевезень.

Досвід провідних країн щодо здійснення контролю за пасажирськими авіаційними перевезеннями свідчить про все ширше використання ризикоорієнтованих інструментів митного контролю, які, з однієї сторони, направлені на виявлення і нейтралізацію загроз та небезпек зовнішньоекономічного характеру, з іншої – забезпечують суттєві спрощення митних формальностей. Відмітимо, сьогодні в Україні функціонує система аналізу та управління ризиками, яка є ефективним інструментом митного контролю та забезпечує мінімальне втручання митних органів в операційну діяльність усіх учасників міжнародного ланцюга постачання. Проте, не дивлячись на те, що у вітчизняному нормативному полі передбачено функціонування окремого модуль АСАУР у пунктах пропуску через державний кордон для повітряного сполучення, практичної реалізації в силу певних обставин він ще не набув. Крім того, сьогодні обговорюється проект закону «Про внесення змін до Митного кодексу

України (щодо уповноваженого економічного оператора та спрощень митних процедур)», яким передбачено запровадження системи попереднього інформування, яка є основною умовою ефективного функціонування системи управління.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Дослідженню особливостей процесу здійснення митних процедур присвячені наукові праці П.В. Пашка, О.П. Гребельника, М.В. Гайшунова, І.Г. Бережнюка та інших, в яких висвітлюються аспекти проведення митного контролю та митного оформлення. Окремим питанням діяльності у міжнародному повітряному просторі присвятили свої праці В.М. Вишновецький [1] (особливості митного контролю на авіаційному транспорті), Раскалей М.О. [11] (митний контроль при міжнародних повітряних перевезеннях), О.А. Фрадинський [12] (аналіз норм Чиказької конвенції 1944 року, що врегульовують питання обміну попередньою інформацією про пасажирів). Але у науковій літературі недостатньо уваги приділяється дослідженню питань щодо нормативно-правового регулювання здійснення митного контролю пасажирських перевезень у пунктах пропуску для повітряного сполучення. Так на сьогодні залишається відкритим питання відповідності сучасного нормативно-правового забезпечення здійснення митного контролю новим умовам та чинникам, зумовлених лібералізацією візового режиму України з країнами ЄС. Особливої важливості зазначене питання набуває в умовах необхідності дослідження стану та відповідності вітчизняного нормативного поля міжнародним стандартам та вимогам, що й зумовило актуальність нашого дослідження.

Постановка завдання. Метою статті є дослідження вимог міжнародного та вітчизняного законодавства щодо здійснення митного контролю пасажирських перевезень у пунктах пропуску для повітряного сполучення.

Виклад основного матеріалу. Аналізуючи нормативно-правову базу здійснення митного контролю пасажирських перевезень у пунктах пропуску для повітряного сполучення (рис. 1) можна поділити її на дві групи: міжнародні та вітчизняні нормативно-правові акти.

Міжнародні нормативно-правові акти є основою загальноєвропейських принципів та норм міжнародного права і є складовою частиною правової системи України.

Основоположним міжнародним документом, що регламентує основні принципи роботи міжнародної авіації є Конвенція про міжнародну цивільну авіацію 1944 року, яка підписана 7 грудня 1944 року в м. Чикаго (США) 52 країнами світу та відома у повсякденному використанні під назвою «Чиказька конвенція» [3]. Вказану конвенцію разом з численними додатками можна без перебільшення вважати кодексом поведінки держав у цивільній авіації. Україна приєдналася до зазначеної конвенції 10 серпня 1992 року, а набуття чинності відбулося 9 вересня 1992 року. Метою Чиказької конвенції є досягнення згоди щодо певних принципів міжнародної цивільної авіації та здійснення повітряних сполучень шляхом раціональності, безпечності та економічної доцільності. В частині, яка стосується обміну попередньою інформацією про пасажирів, застосовуються чотири статті Чиказької конвенції (табл. 1).

До складу Конвенції про міжнародну цивільну авіацію 1944 року входить окремий додаток щодо спрощення митних формальностей на авіаційному транспорті – Додаток 9 «Спрощення формальностей» [9].

Додаток 9 покликаний служити принципу ефективності та суть його полягає в тому, що процедури оформлення осіб, які прибувають та вибувають авіатранспортом, застосовуються і здійснюються таким чином, щоб повітряний транспорт зберігав властиву йому перевагу в швидкості.



Рисунок 1 – Нормативно-правова база здійснення контрольних заходів при пасажирських переміщеннях через авіаційні пункти пропуску

Джерело: розроблено автором.

Таблиця 1 – Характеристика статей Конвенції про міжнародну цивільну авіацію 1944 року, що врегульовують питання обміну попередньої інформацією про пасажирів

Стаття	Назва статті	Зміст статті
1	2	3
13	Правила про в'їзд і випуск	Закони і правила договірної держави, які належать до допуску на її територію або відправлення з її території пасажирів, екіпажу або вантажу повітряних суден, такі як правила, що стосуються в'їзду, випуску, імміграції, паспортного і митного контролю і карантину, дотримуються такими пасажирами й екіпажем або від їх імені, а також щодо вантажу при прибутті, вибутті або під час знаходження на території цієї держави.
22	Спрощення формальностей	Кожна договірна держава погоджується шляхом видання спеціальних правил або іншим чином вживати всіх можливих заходів щодо сприяння і прискорення навігації повітряних суден між територіями договірних держав і щодо запобігання не викликаних необхідністю затримок повітряних суден, екіпажів, пасажирів і вантажу, особливо при застосуванні законів, що стосуються імміграції, карантину, митного контролю і випуску.
23	Митні та імміграційні процедури	Кожна договірна держава зобов'язується, наскільки вона визнає за можливе, встановлювати митні та імміграційні процедури, що стосуються міжнародної аеронавігації, згідно з практикою, яка час від часу може встановлюватися як перешкода створенню аеропортів, вільних від виконання митних формальностей.

Продовження табл. 1

1	2	3
37	Прийняття міжнародних стандартів і процедур	<p>Кожна договірна держава зобов'язується співпрацювати у забезпеченні максимально можливого ступеня однаковості правил, стандартів, процедур і організації, що стосуються повітряних суден, персоналу, повітряних трас і допоміжних служб, з усіх питань, в яких така однаковість сприятиме аеронавігації і вдосконалювати її.</p> <p>З цією метою Міжнародна організація цивільної авіації приймає і в міру необхідності час від часу змінює міжнародні стандарти, рекомендовану практику і процедури, які стосуються:</p> <ul style="list-style-type: none"> – систем зв'язку та аеронавігаційних засобів, включаючи наземне маркування; – характеристик аеропортів і посадочних майданчиків; – правил польотів і практики управління повітряним рухом; – присвоєння кваліфікації льотному і технічному персоналу; – придатності повітряних суден до польотів; – реєстрації та ідентифікації повітряних суден; – збору метеорологічної інформації та обміну нею; – бортових журналів; – аеронавігаційних карт і схем; – митних та імміграційних процедур; – повітряних суден, що зазнають лиха, і розслідування пригод; – а також таких інших питань, що стосуються безпеки, регулярності та ефективності аеронавігації, які час від часу можуть виявитися доцільними.

Джерело: узагальнено автором з використанням [3; 12].

При розробці процедур, спрямованих на ефективне застосування заходів прикордонного контролю до пасажирів, держави враховують, при необхідності, заходи авіаційної безпеки, заходи щодо забезпечення цілісності кордону, заходи контролю за наркотиками та імміграційний контроль.

В частині забезпечення попереднього інформування при митному контролі пасажирських переміщень – його регламентує розділ 3 «Прибуття та вибуття осіб і їх багажу» цього додатку.

У розділі передбачено використання державами, що приєдналися до Конвенції, системи попередньої інформації про пасажирів (API) - електронної системи зв'язку, за допомогою якої здійснюється збір необхідних елементів даних і їх передача до вильоту або прибуття рейсу органам прикордонного контролю, а також їх направлення на перший рубіж в аеропорту прибуття.

Договірні держави не вимагають від осіб, що прибувають на їх території, які прямують повітряним транспортом, ніяких інших документів, що засвідчують особу, крім дійсного паспорта і дійсних віз, якщо вони необхідні.

На національному рівні важливим джерелом, що у свою чергу є основним інструментом правового регулювання питань митного контролю пасажирських переміщень через авіаційні пункти пропуску є МКУ [4], у якому зазначено поняття митних формальностей (п. 29 ст. 4) та їх виконання в зонах митного контролю, створених відповідно до положень глави 48 МКУ.

Відповідно до частини першої статті 320 МКУ форми та обсяги контролю, достатнього для забезпечення додержання законодавства з питань державної митної справи та міжнародних договорів України при митному оформленні, обираються митницями (митними постами) на підставі результатів застосування системи управління ризиками.

Ще одним нормативно-правовим документом, що регламентує впровадження системи попереднього інформування при пасажирських перевезеннях через авіаційні пункти пропуску є Повітряний кодекс України, у якому зазначено дії, які необхідно вчиняти та яку попередню інформацію про членів екіпажу, пасажирів необхідно

подавати авіаперевізниками або експлуатантами аеропорту, або суб'єктами наземного обслуговування до органу охорони державного кордону та органів доходів і зборів, які провадять діяльність у пунктах пропуску для повітряного сполучення для прискорення та спрощення процедур митного та прикордонного оформлення [6].

Частиною 4 ст. 70 Повітряного кодексу України визначено, що з метою прискорення та спрощення процедур митного та прикордонного оформлення авіаперевізник або експлуатант аеропорту, або суб'єкт наземного обслуговування надсилає до органу охорони державного кордону та органів доходів і зборів, які провадять діяльність у пунктах пропуску для повітряного сполучення, попередню інформацію про членів екіпажу, пасажирів, імпорتنі, експортні та транзитні вантажі, які перевозяться повітряними суднами. Порядок, спосіб, форма та строки подання і зберігання такої інформації спільно визначаються органом охорони державного кордону України, центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику та уповноваженим органом з питань цивільної авіації.

Окрім вищевказаних джерел, що регламентують та актуалізують впровадження системи попереднього інформування при пасажирських перевезеннях через авіаційні пункти пропуску має місце також ряд підзаконних нормативно-правових актів, серед них, зокрема, можна виділити Державну програму авіаційної безпеки цивільної авіації, що затверджена Законом України від 21.03.2017 р. №1965-VIII [2].

Метою Програми є визначення засад для забезпечення авіаційної безпеки, регулярності та ефективності польотів шляхом запровадження правил, практики та процедур, які передбачають заходи захисту від актів незаконного втручання.

Основним завданням Програми є розподіл обов'язків, встановлення правил впровадження та здійснення заходів забезпечення авіаційної безпеки пасажирів, авіаційного персоналу та персоналу, який задіяний в авіаційній діяльності, повітряних суден, майна, яке перевозиться повітряними суднами, об'єктів суб'єктів авіаційної діяльності незалежно від форми власності та підпорядкування.

Відповідно до зазначеного нормативно-правового документа під час виконання міжнародних рейсів з/до України або транзитних рейсів через аеропорти України авіаперевізник зобов'язаний надати за 72 години до запланованого часу виконання міжнародного рейсу органу охорони державного кордону, органам доходів і зборів та головному органу у загальнодержавній системі боротьби з терористичною діяльністю інформацію про пасажирів таких міжнародних рейсів, що включає прізвище, ім'я пасажирів, його стать, громадянство, дату народження, серію, номер документа, що посвідчує особу.

Ще одним нормативно-правовим актом, який регламентує прискорення та спрощення процедур митного оформлення пасажирів є «Порядок подання авіаперевізниками або уповноваженими ними особами попередньої інформації про пасажирів, імпорتنі та транзитні вантажі, які перевозяться повітряними суднами, органам охорони державного кордону та митним органам», який затверджений спільним наказом Адміністрації Державної прикордонної служби, Міністерства фінансів, Міністерства інфраструктури 27.04.2012 р. №291/506/228 [8].

Дія цього Порядку застосовується при виконанні всіх міжнародних рейсів, на яких здійснюється перевезення пасажирів, їх багажу та/або вантажу за плату та/або наймом до аеропортів, розташованих на території України.

Порядком зазначено, що авіаперевізник або уповноважена ним особа одразу після відправлення рейсу з аеропорту вильоту, але не пізніше ніж за 30 хвилин до посадки повітряного судна в аеропорту України, подає попередню інформацію про пасажирів, Окремому контрольно-пропускному пункту «Київ» Державної

прикордонної служби України та Державній митній службі України.

Також нормативно-правовим документом, що регулює питання митного контролю повітряного судна та вантажів (товарів), що переміщуються через державний кордон України є Інструкція «Про організацію митного контролю та митного оформлення повітряних суден перевізників і товарів, що переміщуються цими суднами» [10], яка затверджена наказом Державної митної служби України 6 квітня 2004 р. №240. Метою зазначеної Інструкції є визначення послідовності дій при здійсненні митного контролю та митного оформлення повітряних суден перевізників і товарів, що переміщуються цими суднами через митний кордон України.

Постановою КМУ №451 від 21.05.2012 р. «Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними» [5], затверджену типову технологічну схему здійснення митного контролю повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними, у пунктах пропуску через державний кордон. Ця Типова технологічна схема визначає послідовність дій посадових осіб митних органів під час здійснення митного контролю повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними через митний кордон України, у пунктах пропуску для повітряного сполучення через державний кордон.

Сучасні тенденції розвитку державної митної справи свідчать про значні трансформації у підходах до здійснення митного контролю під час перетину товарів та транспортних засобів державного кордону. Враховуючи зростання загроз зовнішнього характеру, державні контролюючі органи провідних країн світу підвищують увагу й до пасажирських перевезень, особливо авіаційним транспортом, питома вага яких у структурі загального обсягу пасажирських перевезень постійно зростає. За таких умов, актуалізується питання використання митними органами системи аналізу ризиків, яка дозволяє на основі даних попередньої інформації виявляти факти порушення норм митного законодавства в умовах значних обсягів та динаміки пасажиропотоків. Для України зазначені питання набувають особливої гостроти після лібералізації візового режиму з країнами ЄС та намірами провідних міжнародних авіаційних перевізників – лоукостерів, що однозначно призведе до збільшення пасажиропотоків у авіаційному транспорті. Головне завдання структурних підрозділів ДФС України полягає у розробці відповідних інструментів митного контролю відповідно до міжнародних стандартів, які передбачають використання ризикоорієнтованих підходів.

Відмітимо, наразі в Україні існує Порядок здійснення аналізу та оцінки ризиків, розроблення і реалізації заходів з управління ризиками для визначення форм та обсягів митного контролю, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31.07.2015 № 684. Цей Порядок розроблено з метою забезпечення вибіркової митного контролю шляхом застосування системи управління ризиками, поліпшення ефективності роботи Державної фіскальної служби України під час митного контролю та митного оформлення за рахунок застосування методів управління ризиками, у тому числі аналізу ризиків із використанням інформаційних технологій.

Отже, аналіз існуючої нормативно-правової бази показав, що у цілому в Україні створено законодавчу основу засади щодо контролю пасажирських перевезень через авіаційні пункти пропуску.

Висновки та перспективи подальших досліджень. Таким чином, одним з головних завдань України в умовах лібералізації візового режиму з країнами ЄС є подальше наближення вітчизняного законодавства щодо здійснення митного контролю пасажирських перевезень у пунктах пропуску для повітряного сполучення, яке має передбачати широке застосування ризикоорієнтованих інструментів митного контролю з метою максимального виявлення випадків порушення національного законодавства.

Одним з пріоритетів є наповнення та використання модуля АСАУР у пунктах пропуску через державний кордон для повітряного сполучення, що дозволить адаптувати вітчизняні підходи здійснення митного контролю до міжнародних.

Список літератури

1. Вишневецький В.М. Митний контроль на авіаційному транспорті. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://www.law.nau.edu.ua/images/Nauka/Naukovij_jurnal/207/statji_n4_5_2007/Vishnoveckij_16.pdf
2. Державна програма авіаційної безпеки цивільної авіації [Електронний ресурс] : програма [затверджено Законом України від 21 березня 2017 року № 1965-VIII]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1965-19/page>.
3. Конвенція про міжнародну цивільну авіацію 1944 року [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/995_038.
4. Митний кодекс України [Електронний ресурс] : закон [прийнято Верховною Радою України 13.03.2012 № 4495-VI]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4495-17>.
5. Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними [Електронний ресурс] : постанова [затверджено постановою Кабінету Міністрів України 21 травня 2012 р. № 451]. – Режим доступу: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP120451.html.
6. Повітряний кодекс України [Електронний ресурс] : закон [прийнято Верховною Радою України 19.05.2011 № 3393-VI]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3393-17/page>.
7. Порядок здійснення аналізу та оцінки ризиків, розроблення і реалізації заходів з управління ризиками для визначення форм та обсягів митного контролю [Електронний ресурс] : наказ [затверджено наказом Міністерства фінансів України від 31.07.2015 № 684]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z1021-15?test=kkMMfBEvM6xUiiRgZi2r/.7uHI4v.s80msh8Ie6>.
8. Порядок подання авіаперевізниками або уповноваженими ними особами попередньої інформації про пасажирів, імпорتنі та транзитні вантажі, які перевозяться повітряними суднами, органам охорони державного кордону та митним органам [Електронний ресурс] : наказ [затверджено Наказом Адміністрації Державної прикордонної служби, Міністерства фінансів, Міністерства інфраструктури 27.04.2012 № 291/506/228]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0740-12>.
9. Приложение 9 к Конвенции о международной гражданской авиации. Упрощение формальностей. Четырнадцатое издание, октябрь 2015 года. – [Електронний ресурс]. – Режим доступа: http://www.aviadocs.net/icaodocs/Annexes/an09_cons_ru.pdf.
10. Про організацію митного контролю та митного оформлення повітряних суден перевізників і товарів, що переміщуються цими суднами [Електронний ресурс] : інструкція [затверджено наказом Державної митної служби України 06.04.2004 № 240]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0522-04/page>.
11. Раскалей М.О. Митний контроль при міжнародних перевезеннях. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.sworld.com.ua/konfer39/103.pdf>
12. Фрадинський О. А. Норми Чиказької конвенції 1944 року, що врегульовують питання обміну попередньою інформацією про пасажирів / О. А. Фрадинський // матеріали Міжнародної науково-практичної конференції «Інструменти регулювання національної економіки в умовах сучасних глобальних викликів». – 23-25 березня 2017 р. – Хмельницький – С. 36–38.

References

1. Vyshnovetskyi, V. (2007). *Mytnyi kontrol na aviatsiinomu transporti [Customs control on aviation transport]*. Retrieved from http://www.law.nau.edu.ua/images/Nauka/Naukovij_jurnal/207/statji_n4_5_2007/Vishnoveckij_16.pdf [in Ukrainian].
2. Derzhavna prohrama aviatsiinoi bezpeky tsyvilnoi aviatsii [State program of aviation safety of civil aviation adopted by the Verkhovna Rada of Ukraine 21.03.2017 number 1965-VIII edition of 13.04.2017]. *zakon2.rada.gov.ua*. Retrieved from <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1965-19/page> [in Ukrainian].
3. Konventsiiia pro mizhnarodnu tsyvilnu aviatsiiu 1944 roku [The Convention on International Civil Aviation 1944]. *zakon3.rada.gov.ua*. Retrieved from http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/995_038 [in Ukrainian].
4. Mytnyi kodeks Ukrainy [Customs Code of Ukraine adopted by the Verkhovna Rada of Ukraine 13.03.2012 number 4495-VI, edition of 14.04.2017]. *zakon2.rada.gov.ua*. Retrieved from

- <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4495-17> [in Ukrainian].
5. Pytannia propusku cherez derzhavnyi kordon osib, avtomobilnykh, vodnykh, zaliznychnykh ta povitrianykh transportnykh zasobiv pereviznykiv i tovariv, shcho peremishchuiutsia nymy [Questions state border crossing of persons, road, water, rail and air transport carriers and goods transported by them 21.05.2012 number 451, edition of 11.04.2017]. *search.ligazakon.ua*. Retrieved from http://search.ligazakon.ua/1_doc2.nsf/link1/KP120451.html [in Ukrainian].
 6. Povitrianyi kodeks Ukraini [Air Code of Ukraine adopted by the Verkhovna Rada of Ukraine 19.05.2011 number 3393-VI edition of 14.04.2017]. *zakon2.rada.gov.ua*. Retrieved from <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3393-17/page> [in Ukrainian].
 7. Poriadok zdiisnennia analizu ta otsinky ryzykiv, rozroblennia i realizatsii zakhodiv z upravlinnia ryzykamy dlia vyznachennia form ta obsiahiv mytnoho kontroliu [Order of analysis and risk assessment, development and implementation of risk management measures to determine the form and scope of customs control 31.07.2015 number 684, edition of 10.04.2017]. *zakon3.rada.gov.ua*. Retrieved <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z1021-15?test=kkMMfBEvM6xUiiRgZi2r/7uHI4v.s80msh8Ie6> [in Ukrainian].
 8. Poriadok podання aviapereviznykamy abo upovnovazhenymy nymy osobamy poperednoi informatsii pro pasazhyriv, importni ta tranzynni vantazhi, yaki perevoziatsia povitrianymy sudnamy, orhanam okhorony derzhavnoho kordonu ta mytnym orhanam [The order of presentation carriers or their authorized persons prior information about passengers, import and transit cargo transported by aircraft, border protection and customs authorities 27.04.2012 number 291/506/228, edition of 10.04.2017]. *zakon2.rada.gov.ua*. Retrieved from <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0740-12> [in Ukrainian].
 9. Prilozhenie 9 k Konventcii o mezhdunarodnoi grazhdanskoj aviatcii. Uproshchenie formalnostei. Chetyrnadcatoe izdanie, oktiabr 2015 goda [Annex 9 to the Convention on International Civil Aviation. Simplification of formalities. Fourteenth edition, October 2015]. *www.aviadocs.net*. Retrieved from http://www.aviadocs.net/icaodocs/Annexes/an09_cons_ru.pdf [in Russian].
 10. Pro orhanizatsiiu mytnoho kontroliu ta mytnoho oformlennia povitrianykh suden pereviznykiv i tovariv, shcho peremishchuiutsia tsymy sudnamy [On customs control and clearance of aircraft carriers and goods transported by these vehicles 06.04.2004 number 240, edition of 11.04.2017]. *zakon2.rada.gov.ua*. Retrieved from <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0522-04/page> [in Ukrainian].
 11. Raskaliei, M. *Mytnyi kontrol pry mizhnarodnykh perevezenniakh [Customs control in international traffic]*. Retrieved from <http://www.sworld.com.ua/konfer39/103.pdf> [in Ukrainian].
 12. Fradynskyi, O. (2017). Normy Chykazkoi konventsii 1944 roku, shcho vrehulovuiut pytannia obminu poperednoi informatsiieiu pro pasazhyriv [The norms of the Chicago Convention of 1944 regulating the exchange of pre-information on passengers] [in Ukrainian].

Olesiia Korniiichuk

Customs Research Center of the Research Institute for State Fiscal Policy of Fiscal Service University of Ukraine, Khmelnitsky, Ukraine

The Law Base of Implementing of Customs Control of Passenger Traffic in Customs Air Check-points

The object of the researching is analysis of law providing of implementing of Customs Control of passenger traffic in Customs Air Check-points according to requires of international and Ukrainian laws.

The issues of providing of international passenger and freight traffic safety are especially important in conditions of increasing threats. Visa liberalization between Ukraine and countries-members of EU provokes demand to work out new tools-bar of Customs Control to be used in the field of increasing international passenger traffic by air. Developed countries' experience of implementing of control on passenger traffic by air shows the high level of using of risk-oriented Customs Control Tools. These tools are ordered to defying and neutralizing of foreign trade threats, on the one hand; and providing of simplification of Customs Formalities, on the other hand.

Analysis and Management Risk System exists in Ukraine today. It is an effective tool of Customs Control, and it provides minimal involving of Customs Authorities into operational activities of all participants of International Providing Chain. In fact, functioning of single module ASAMR in Customs Air Check-points is regulated by law, but is not used in practice. The bill on Changes into Customs Code of Ukraine (on authorized economic operators and simplified of customs procedures) forecasts implementing of Previous Informing System, which is a main condition of effective functioning of Management System.

Legal acts, passenger traffic, simplification of formalities, forecast implementing, air check-points, customs control

Одержано (Received) 20.05.2017

Прорецензовано (Reviewed) 25.05.2017

Прийнято до друку (Approved) 29.05.2017